

MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O HRVATSKOM REGISTRU BRODOVA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

travanj 2013. godine

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HRVATSKOM REGISTRU BRODOVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst.)

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Hrvatski registar brodova (u daljnjem tekstu: HRB) osnovan je Zakonom o Hrvatskom registru brodova (Narodne novine, broj 22/92) kao javno poduzeće. Zakonom o Hrvatskom registru brodova (Narodne novine, broj 81/96) HRB postaje javna ustanova koja obavlja poslove od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Djelatnost HRB-a je društvena skrb u svezi sa zaštitom života i imovine na moru i unutarnjim plovnim putovima, te zaštitu morskog okoliša i okoliša unutarnjih plovnih putova, koja obuhvaća pored ostalog i sljedeće aktivnosti:

- statutarnu certifikaciju pomorskih brodova kojom se utvrđuje udovoljavanje zahtjevima međunarodnih konvencija u svezi sigurnosti na moru i zaštite morskog okoliša kao što su Međunarodna konvencija o zaštiti ljudskih života na moru iz 1974. godine (SOLAS 74), kako je izmijenjena i dopunjena, Međunarodna konvencija o teretnim linijama iz 1966. godine (LL 66), kako je izmijenjena i dopunjena, Međunarodna konvencija o sprječavanju onečišćenja mora s brodova iz 1973. kako je izmijenjena Protokolom iz 1978. (MARPOL 73/78) itd.;
- statutarnu certifikaciju brodova na koje se ne odnose međunarodne konvencije (brodovi u nacionalnoj plovidbi);
- statutarnu certifikaciju plovila unutarnje plovidbe;
- potpora Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture u ispunjavanju obveza Republike Hrvatske kao države zastave sukladno Konvenciji Ujedinjenih naroda o pravu mora, Kodeksu za implementaciju obveznih međunarodnih instrumenata Međunarodne pomorske organizacije (IMO);
- klasifikaciju pomorskih brodova.

HRB je član Međunarodnog udruženja klasifikacijskih društava IACS, a u postupku je i stjecanja statusa EU priznate organizacije sukladno Uredbi (EZ) br. 391/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima i normama za organizacije za inspekcijski pregled i nadzor brodova.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Ovim Zakonom uređuje se status HRB-a u razdoblju nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, te se u cilju očuvanja i podizanja visoke razine sigurnosti plovidbe brodova u nacionalnoj plovidbi i racionalne organizacije pomorske administracije kroz korištenje raspoloživih tehničkih znanja HRB-a, propisuje nadležnost HRB u odnosu na pomorske objekte u nacionalnoj plovidbi.

Ovim Zakonom se osigurava izravna primjena Uredbe (EZ) br. 391/2009 Europskoga Parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju nadzor i pregled brodova, na način da se uređuju poslovi koje obavlja HRB tako da isti ne uključuju poslove koje može provoditi samo priznata organizacija u skladu sa Uredbom (EZ) br. 391/2009.

c) Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Donošenjem predloženog Zakona usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije, na način da se stvaraju preduvjeti za izravnu primjenu Uredbe (EZ) br. 391/2009 Europskoga Parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju nadzor i pregled brodova, te se ujedno uređuje status Hrvatskog registra brodova nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj Uniji.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temeljem članka 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku zbog ispunjavanja obveze usklađivanja sa pravnom stečevinom Europske unije.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HRVATSKOM REGISTRU BRODOVA

Članak 1.

U Zakonu o Hrvatskom registru brodova (Narodne novine, broj 81/96) iza članka 1. dodaje se naslov i članak 1.a koji glase:

„Usklađenost s pravnim aktima Europske unije

Članak 1.a

Ovim Zakonom utvrđuje se okvir za provedbu Uredbe (EZ) br. 391/2009 Europskoga Parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju nadzor i pregled brodova (SL L 131, 28.5.2009., str. 11-23).”.

Članak 2.

Članak 6. mijenja se i glasi:

„U okviru djelatnosti iz članka 1. ovoga Zakona, HRB obavlja sljedeće poslove od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku:

1. Provodi statutarnu certifikaciju brodova hrvatske državne pripadnosti u nacionalnoj plovidbi;
2. Provodi statutarnu certifikaciju jahti i ostalih pomorskim objekata hrvatske državne pripadnosti na koje se ne odnose međunarodne konvencije navedene u propisu koji uređuje uvjete koje moraju ispunjavati priznate organizacije, a koji donosi ministar nadležan za pomorstvo;
3. Obavlja poslove statutarne certifikacije u svezi sigurnosne zaštite brodova u skladu s posebnim propisom;
4. Obavlja baždarenje pomorskih plovnih i plutajućih objekata, te plovila unutarnje plovidbe;
5. Utvrđuje sigurnost kontejnera;
6. Provodi statutarnu certifikaciju plovila unutarnje plovidbe;
7. Obavlja poslove tehničkog nadzornog tijela za certifikaciju plovila u unutarnjoj plovidbi sukladno propisu koji donosi ministar nadležan za unutarnju plovidbu;
8. Pruža stručnu potporu ministarstvu nadležnom za pomorstvo u ispunjavanju obveza Republike Hrvatske kao države zastave sukladno Konvenciji Ujedinjenih naroda o pravu mora, Kodeksu za implementaciju obveznih instrumenata Međunarodne pomorske organizacije, kao i drugih obveznih međunarodnih instrumenata, kao i odnosnim nacionalnim propisima, te pruža stručnu potporu u pripremi prijedloga sadržaja Tehničkih pravila za statutarnu certifikaciju pomorskih objekata;
9. Pruža stručnu potporu ministarstvu nadležnom za poslove unutarnje plovidbe u ispunjavanju obveza Republike Hrvatske sukladno odnosnim međunarodnim

instrumentima i nacionalnim propisima i pruža stručnu potporu u pripremi prijedloga sadržaja Tehničkih pravila za statutarnu certifikaciju plovila unutarnje plovidbe;
10. Sudjeluje u radu i izvršavanju obveza prema međunarodnim organizacijama, glede poslova iz točke 1. do 9. ovoga članka.”.

Članak 3.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„Poslovi navedeni u članku 6. ovoga Zakona, koje HRB obavlja na temelju javne ovlasti, obuhvaćaju:

- obavljanje tehničkog nadzora i baždarenja u skladu s Tehničkim pravilima za statutarnu certifikaciju pomorskih objekata i Tehničkim pravilima za statutarnu certifikaciju plovila unutarnje plovidbe.
- izdavanje isprava, knjiga i izvješća na osnovi obavljenog tehničkog nadzora ili baždarenja.
- nadzor nad obavljanjem pokusne plovidbe postojećeg broda i broda u gradnji u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske.“.

Članak 4.

Članak 8. briše se.

Članak 5.

Članak 9. mijenja se i glasi:

„HRB može obavljati i sljedeće poslove:

- poslove iz članka 6. ovoga Zakona, u ime stranih nadležnih tijela od kojih je valjano ovlašten,
- klasifikaciju brodova te drugih pomorskih plovnih i plutajućih objekata,
- klasifikaciju plovila unutarnje plovidbe,
- stručno-tehničke poslove u svezi s projektiranjem, gradnjom, preinakom, popravcima i korištenjem brodova, drugih pomorskih plovnih i plutajućih objekata, kontejnera te odobalnih nepomičnih objekata i objekata na kopnu,
- poslove u svezi s osiguranjem kakvoće certifikacije sustava upravljanja kvalitetom i sustava upravljanja okolišem,
- poslove certifikacije materijala i proizvoda.“.

Članak 6.

Članak 12. mijenja se i glasi:

„Sredstva za obavljanje poslova i razvoj djelatnosti HRB-a osiguravaju se iz prihoda ostvarenih naplaćivanjem naknada od izravnih korisnika usluga.

Sredstva iz stavka 1. ovoga članka mogu se na temelju posebnog programa Vlade Republike Hrvatske osigurati i iz državnog proračuna.“.

Članak 7.

U članku 14. stavku 2. podstavak 2. mijenja se i glasi:

„- sigurnošću plovidbe unutarnjim vodnim putovima u ministarstvu nadležnom za unutarnju plovidbu - jednog člana,“.

Članak 8.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„Prihodi koje ostvari HRB obavljanjem poslova sukladno ovom Zakonu mogu se koristiti isključivo za unaprjeđenje rada HRB-a.“.

Članak 9.

U članku 21. iza riječi: „nadležno za poslove pomorstva“ dodaju se riječi: „i unutarnje plovidbe“.

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

U Zakonu o Hrvatskom registru brodova iza članka 1. dodaje se članak 1.a u kojem se navodi akt Europske unije s kojima se ovim Zakonom vrši usklađivanje.

Uz članak 2.

Člankom 2. ovoga Zakona mijenja se članak 6. Zakona o HRB-u kojim su određeni poslovi od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku koje obavlja HRB. Člankom 6. propisuje se da će nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, HRB ostati jedina organizacija ovlaštena za poslove statutarne certifikacije brodova hrvatske državne pripadnosti u nacionalnoj plovidbi, statutarnu certifikaciju jahti i ostalih pomorskim objekata hrvatske državne pripadnosti na koje se ne odnose međunarodne konvencije, statutarnu certifikaciju u svezi sigurnosne zaštite brodova, baždarenje pomorskih plovniha i plutajućih objekata, te plovila unutarnje plovidbe, statutarnu certifikaciju plovila unutarnje plovidbe, te se navode ostali poslovi koje HRB obavlja kao poslove od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Uz članak 3.

Mijenja se članak 7. jer Tehnička pravila za statutarnu certifikaciju nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji ne donosi HRB već ministar nadležan za pomorstvo i unutarnju plovidbu.

Uz članak 4.

Briše se članak 8. jer u skladu s Pomorskim zakonikom, Tehnička pravila za statutarnu certifikaciju nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji donosi ministar.

Uz članak 5.

Razlog izmjena članka 9. je usklađivanje s Pomorskim zakonikom u kojem je sadržana definicija "plovnih objekata", „plutajućih objekata“ i „nepomičnih odobalnih objekata", a izmjenama ovog članka pojašnjava se da HRB može obavljati i stručno-tehničke poslove u svezi i tih objekata. Dodatno se pojašnjavaju i poslovi u svezi sa sustavima osiguranja kvalitete i certifikacije materijala i proizvoda.

Uz članak 6.

Razlog izmjena članka 12. je pojašnjenje da se sredstva za rad HRB-a osiguravaju iz vlastitih prihoda, a da ostaje mogućnost ali ne i obveza osiguravanja sredstava i iz državnog proračuna.

Uz članak 7.

U članku 14. stavku 2. podstavak 2. se mijenja radi usklađivanja izričaja sa terminologijom propisa iz područja unutarnje plovidbe.

Uz članak 8.

Razlog izmjene članka 17. je usklađivanje s knjigovodstvenom terminologijom koja se koristi kod neprofitnih ustanova.

Uz članak 9.

Izmjenom u članku 21. propisuje se da nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavlja ministarstvo nadležno za poslove pomorstva i unutarnje plovidbe.

Uz članak 10.

Uređuje se stupanje na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O HRVATSKOM REGISTRU BRODOVA
(„Narodne novine“ br. 81/96)**

KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 1.

Javno poduzeće "Hrvatski registar brodova" d.o.o. Split osnovano Zakonom o Hrvatskom registru brodova ("Narodne novine", br. 22/92.) postaje javna ustanova koja obavlja poslove od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Djelatnost javne ustanove Hrvatski registar brodova je društvena skrb u svezi sa zaštitom života i imovine na moru i unutarnjim plovnim putovima te zaštitom okoliša mora i unutarnjih plovnih putova.

Članak 6.

U okviru djelatnosti iz članka 1. ovoga Zakona, HRB obavlja sljedeće poslove od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku:

1. utvrđuje sposobnost za plovidbu i obavlja baždarenje brodova i određenih vrsta brodica,
2. utvrđuje sposobnost za uporabu i obavlja baždarenje plutajućih objekata,
3. utvrđuje sigurnost kontejnera,
4. utvrđuje podobnost ustrojstva brodarka glede sigurnog rada i zaštite okoliša tijekom korištenja brodova,
5. sudjeluje u istraživanju uzroka nezgoda brodova,
6. sudjeluje u radu i izvršavanju obveza prema međunarodnim organizacijama, glede poslova iz točke 1. do 5. ovoga članka.

Članak 7.

Poslovi navedeni u članku 6. ovoga Zakona, koje HRB obavlja na temelju javne ovlasti, obuhvaćaju:

- donošenje tehničkih pravila kojima se propisuju najviše praktično provedive međunarodno prihvaćene tehničke norme,
- obavljanje tehničkog nadzora i baždarenja u skladu s tehničkim pravilima,
- izdavanje isprava, knjiga i izvješća na osnovi obavljenog tehničkog nadzora ili baždarenja.

O žalbi protiv rješenja HRB-a u obavljanju poslova iz stavka 1. ovoga članka, rješava tijelo utvrđeno Statutom HRB-a.

Članak 8.

Tehničkim pravilima propisuju se uvjeti glede:

- trupa i opreme trupa, strojnog uređaja, električne opreme, automatizacije, plovidbenih svojstava, protupožarne zaštite, sredstava za spašavanje, radio opreme, sredstava za navigaciju i sredstava za signalizaciju, uređaja za rukovanje teretom, zaštite pri radu i smještaja posade, prijevoza putnika, prijevoza tereta, zaštite okoliša te baždarenja brodova i drugih plovećih i plutajućih objekata,
- podobnosti brodarka glede sigurnog rada i zaštite okoliša tijekom korištenja brodova,
- kontejnera.

Odluke o donošenju tehničkih pravila objavljuju se u "Narodnim novinama", službenom listu Republike Hrvatske, a tekst tehničkih pravila objavljuje se u posebnom izdanju HRB-a.

Članak 9.

Radi potpunije korištenosti ljudskih i materijalnih mogućnosti, potrebnih za obavljanje poslova iz članka 6. ovoga Zakona, HRB može obavljati i sljedeće poslove:

- poslove iz članka 6. ovoga Zakona, u ime stranih nadležnih tijela od kojih je valjano ovlašten,
- klasifikaciju brodova te drugih plovećih i plutajućih objekata,
- stručno-tehničke poslove u svezi s projektiranjem, gradnjom, preinakom, popravcima i korištenjem brodova, drugih plovećih i plutajućih objekata, kontejnera te objekata na kopnu,
- poslove u svezi s osiguranjem kakvoće.

Članak 12.

Sredstva za obavljanje i razvitak djelatnosti HRB-a osiguravaju se:

- iz prihoda ostvarenih naplaćivanjem naknada izravnim korisnicima usluga,
- iz sredstava državnog proračuna, na temelju posebnog programa Vlade Republike Hrvatske.

Članak 14.

Upravno vijeće ima predsjednika i osam članova.

Tri člana Upravnog vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske, iz reda stručnjaka koji obavljaju poslove u svezi sa:

- sigurnošću pomorske plovidbe u ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva - jednog člana,
- sigurnošću plovidbe unutarnjim plovnim putovima u ministarstvu nadležnom za plovidbu unutarnjim plovnim putovima - jednog člana,
- zaštitom pri radu u ministarstvu nadležnom za rad - jednog člana.

Četiri člana Upravnog vijeća imenuju, uz naknadnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske, najznačajniji korisnici usluga:

- Hrvatsko pomorsko brodarstvo društvo - dva člana,
- Hrvatsko brodograđevno društvo - jednog člana,
- Hrvatski osiguravatelji i reosiguravatelji brodova - jednog člana.

Ako Vlada Republike Hrvatske ne dade naknadnu suglasnost za člana Upravnog vijeća iz stavka 3. ovoga članka, korisnici usluga dužni su u roku od 15 dana imenovati novog člana.

Dva člana Upravnog vijeća biraju iz svojih redova istaknuti stručnjaci HRB-a, na način utvrđen Statutom.

Predsjednika bira Upravno vijeće iz reda svojih članova.

Predsjednik i članovi Upravnog vijeća imenuju se, odnosno biraju, na vrijeme od četiri godine.

Članove Upravnog vijeća može razriješiti, odnosno opozvati, tijelo koje ih je imenovalo, odnosno izabralo i prije isteka vremena iz stavka 7. ovoga članka.

Članak 17.

Ako u obavljanju svoje djelatnosti HRB ostvari dobit, ta se dobit koristi isključivo za obavljanje djelatnosti, pričuvu za pokrivanje mogućih gubitaka u budućem razdoblju te za razvitak i unapređenje djelatnosti HRB-a u skladu sa Statutom.

Članak 21.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavlja ministarstvo nadležno za poslove pomorstva.